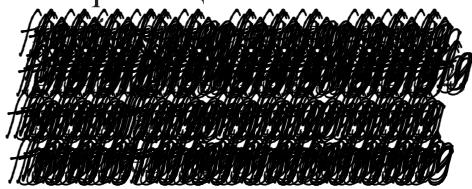


Конкурсній комісії з добору кандидатів
на посади членів НКРЕКП

Петриковця Костянтина Яковлевича,



Заява

Прошу допустити мене до участі у відкритому конкурсному відборі на зайняття посади члена Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

Основним мотивом зайняття зазначеної посади є моє бажання прийняти безпосередню участь у практичній реалізації вимог чинного законодавства та найкращого зарубіжного досвіду реформування та забезпечення ефективного функціонування цих важливих для економіки держави та, одночасно, соціально орієнтованих сфер діяльності.

Виходячи зі свого практичного досвіду роботи маю розвинені компетенції у сфері регулювання діяльності з виробництва, передачі, розподілу, постачання електричної енергії. Разом з тим, достатньо обізнаний зі специфікою, особливостями функціонування та основними проблемами інших видів діяльності, які підпадають під регулювання НКРЕКП.

Як передбачено статтею 1 Закону України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг» метою діяльності Комісії є державне регулювання, моніторинг та контроль за діяльністю суб'єктів господарювання у сферах енергетики та комунальних послуг.

На досягнення мети державного регулювання, а саме:

- досягнення балансу інтересів споживачів, суб'єктів господарювання і держави;
- забезпечення енергетичної безпеки України;
- європейської інтеграції ринків електроенергії та природного газу України,

має бути спрямована, в першу чергу, робота з подальшого удосконалення механізмів реалізації інституційних засад незалежності, підзвітності, прозорості, передбачуваності тощо.

На мою думку, *основними чинниками, які заважають прискоренню ринкових перетворень у сферах енергетики та комунальних послуг, є:*

1) складна та нестабільна соціально-економічна ситуація в державі, яка зокрема обумовлена:

- обмеженою платоспроможністю населення,

- несприйняттям суспільством дій влади,
 - обмеженістю фінансових ресурсів держави,
 - воєнними діями на сході України;
- 2) популістична політична складова, яка заважає прийняттю важливих стратегічно правильних рішень;
- 3) неузгодженість дій та відсутність спільногого бачення проблем органами виконавчої влади;
- 4) складний фінансово-економічний стан більшості підприємств енергетики та ЖКГ, який зокрема обумовлений:
- зношеністю основних фондів у сферах енергетики та ЖКГ,
 - значими обсягами накопичених боргів,
 - обмеженим доступом до фінансових ресурсів,
 - відтоком кваліфікованого персоналу.

З метою забезпечення ефективного функціонування цих важливих для економіки держави та населення сфер діяльності необхідно:

- 1) реформувати ринки енергетики (електроенергії, газу), комунальних послуг та вугілля;
- 2) забезпечити інвестиційний розвиток підприємств у сферах енергетики та комунальних послуг;
- 3) вирішити проблему погашення заборгованості за енергоносії;
- 4) переглянути концептуальні засади захисту споживачів;
- 5) забезпечити сучасне ІТ-оснащення Регулятора.

Водночас, існує нагальна потреба в покращенні якості процесів регулювання, моніторингу та контролю, а саме:

- вдосконалення законодавчих зasad регулювання, ліцензування, контролю та захисту споживачів;
- розробка та впровадження механізмів та процедур моніторингу ринків енергетики та комунальних послуг;
- вдосконалення процесів підготовки проектів нормативно-правових актів (якомога раннє обговорення концептуальних засад, підвищення якості обґрунтувань);
- посилення потенціалу апарату Регулятора (підвищення кваліфікації працівників апарату, залучення до роботи експертів та науковців).

І основним завданням, яке має стояти на порядку діяльності НКРЕКП, повинно бути постійний пошук та реалізація таких механізмів регуляторного впливу, які забезпечуватимуть із найменшими втратами досягнення балансу інтересів споживачів, суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, і держави, енергетичну безпеку та європейську інтеграцію ринків електричної енергії та природного газу України. Експерти та фахівці прекрасно розуміють, що такі втрати неминучі, адже протягом двох останніх десятиліть інвестиції у галузі

паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства не забезпечували навіть простого відтворення, не кажучи вже про розвиток.

Пропозиції щодо першочергових заходів, яких необхідно вжити новому складу НКРЕКП.

В частині забезпечення інституційних засад:

З метою закріплення незалежного статусу НКРЕКП, унеможливлення блокування роботи Конкурсної комісії та чіткого визначення повноважень органів державної влади щодо призначення членів Комісії мають бути ініційовані та внесені зміни до Конституції та законів України. У законодавчій площині також мають бути врегульовані питання посилення підзвітності НКРЕКП Верховній Раді України та громадськості, своєчасного оприлюднення нормативних актів Комісії.

Для забезпечення передбачуваності рішень, що приймаються, потребують удосконалення:

1) процеси прийняття рішень, зокрема шляхом:

- покращення повноти та якості обґрунтувань та аналізу впливу;
- запровадження змістового моніторингу результативності прийнятих рішень, що мають ознаки регуляторних актів;
- залучення до обговорення рішень, що стосуються населення, представників політичних сил, профспілок, інших інституцій громадянського суспільства;

2) механізми інформування та звітування, зокрема і за рахунок розширення переліків інформації.

В частині функціонування Комісії:

З метою забезпечення тієї ж передбачуваності необхідно розробити та затвердити стратегічний план розвитку регулювання (як мінімум на 3 роки).

Враховуючи, що формування та реалізація цінової і тарифної політики у сферах енергетики та комунальних послуг має базуватися на засадах економічної ефективності та періодичності перегляду цін та тарифів, необхідно прискорити запровадження сучасних методів стимулюючого регулювання для природних монополій, але таке регулювання має впроваджуватися з обґрунтованими параметрами та бенчмаркінгом.

Крім того необхідно:

- ініціювати внесення змін до Закону про НКРЕКП в частині визначення особливостей ліцензування на ринках енергетики та комунальних послуг;
- розробити методику перевірки окремих складних питань, що підлягають контролю;
- вжити заходів щодо спрощення дозвільних та регуляторних процедур;
- впровадити в Комісії ІТ-систему збору, збереження та обробки інформації з регулювання, моніторингу та контролю.

В частині захисту споживачів:

Важливе значення для сприйняття суспільством непростих рішень, які прийматимуться Комісією, матиме подальше удосконалення роботи зі споживачами, зокрема в частині просвіти споживачів, їх інформаційного забезпечення, розгляду скарг та звернень.

І значним кроком у цьому напрямку має також стати якнайшвидше прийняття Закону України «Про енергетичного омбудсмена».

Новому складу НКРЕКП слід також особливу увагу приділити питанням удосконалення регулювання у сфері комунальних послуг.

Процес регулювання у цій сфері має здійснюватися таким чином, щоб:

- сприяти впровадженню заходів з енергоефективності та створенню відповідних сервісів, у першу чергу – енергоаудиту, енергосервісних компаній, проектних організацій, які працюють на ринку і надають послуги з впровадження енергоефективних заходів, а також процесам формування інституту відповідального власника у сфері надання житлово-комунальних послуг, зокрема створенню ОСББ;
- стимулювати процеси залучення інвестицій, зокрема і через механізм стимулюючого ціноутворення.

Необхідно також ретельно опрацювати питання щодо можливості та доцільності розділення видів діяльності у цій сфері з виділенням монопольних видів (транспортування тепла та води від виробника до споживача) та питання ліцензування діяльності з передачі та розподілу.

Напрямками діяльності НКРЕКП на найближчу перспективу, яким необхідно приділити особливу увагу, мають стати:

- забезпечення ефективного функціонування та розвитку ринків у сферах енергетики та комунальних послуг;
- сприяння прискоренню інтеграції ринків електричної енергії, природного газу України з відповідними ринками інших держав;
- створення сприятливих умов для залучення інвестицій у галузі ПЕК та житлово-комунального господарства;
- стимулювання розвитку альтернативних джерел енергії як шляхом нарощування генеруючих потужностей так і шляхом створення установок для акумулювання електроенергії аналогічно пілотному проекту компанії Tesla у південній Австралії;
- сприяння інноваційним процесам розвитку розподіленої генерації, smart grid, електротранспорту тощо.

Додаток: резюме на 2 арк.

«11» квітня 2018 р.

С.Григорчук –