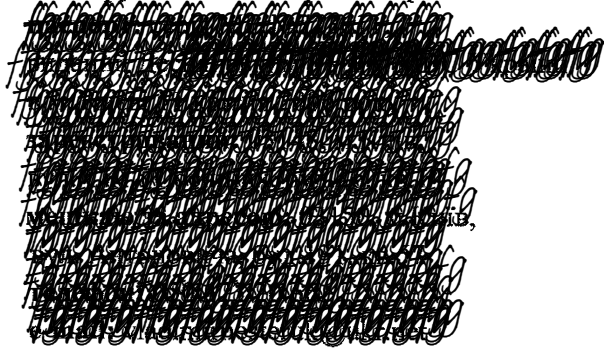


Голові конкурсної комісії з добору кандидатів
на посади членів Національної комісії,
що здійснює державне регулювання у сферах
енергетики та комунальних послуг
КОТКО В.Г.

Нестерука Володимира Валерійовича



ЗАЯВА

Прошу допустити мене до участі у конкурсному відборі на посаду Члена Національної комісії, що здійснює державне регулювання в сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), який займається питанням забезпечення діяльності НКРЕКП у формуванні та реалізації єдиної державної політики у сферах функціонування ринку електричної енергії, перероблення та захоронення побутових відходів, із стратегічного, поточного планування розвитку системи державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій

Переконаний, що мій досвід, практичні навички та отримані знання за шістнадцятирічну працю в енергетичній галузі, як в органі регулювання, так і на різних підприємствах, в тому числі і на керівних посадах, **(резюме – додається)** надають мені повне право та бажання брати участь в конкурсі. Впевнений, що рівень моїх професійних знань, наявність практичного досвіду та мої погляди на покращення роботи НКРЕКП, дозволять посилити роль та діяльність незалежного регулятора відносно захисту прав та інтересів споживачів та учасників ринків і, як наслідок, отримання ними в належній якості та достатній кількості товарів і послуг за обґрунтованими ринковими цінами/тарифами.

Основним нормативним актом, який регулює питання роботи НКРЕКП є Закон України «Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання в сферах енергетики та комунальних послуг» від 22 вересня 2016 року №1540-VIII, в якому визначені не тільки основна мета та напрямки діяльності, але і процес відбору кандидатів на посаду незалежних Членів НКРЕКП з відповідними критеріями компетенції, професіоналізму та досвіду, які повністю забезпечать відкритий та прозорий спосіб відбору найкращих фахівців відповідних галузей.

За останні п'ять років, працюючи на керівній посаді одного із унікального столичного енергетичного комплексу України, я отримав достатній досвід у сфері роботи на Оптовому та роздрібному ринках електричної енергії, а також безпосередньо брав участь в розробці та запровадженні у практичній площині Методичних рекомендацій з питань переробки твердих побутових відходів.

Тому, я пропоную наступні пропозиції, які, на моє глибоке переконання, дозволять покращити рівень регулювання в енергетичній галузі та у сфері поводження з побутовими відходами, які полягають в наступному:

1. Реальний сектор оптового ринку електроенергії та заходи щодо виконання передумов до переходу на новий ринок електричної енергії:

Основним завданням ефективної роботи, як діючого ринку електричної енергії, так і майбутнього ринку електроенергії, згідно з положеннями Закону України «Про ринок електричної енергії», є фінансова дисципліна усіх учасників ринку. В першу чергу це стосується забезпечення своєчасних повних поточних розрахунків, а також розробки дієвих механізмів фінансових гарантій, як на оптовому, так і на роздрібному ринках електричної енергії. По-друге – це врегулювання існуючої заборгованості, яка виникла на оптовому ринку до запровадження нового ринку електричної енергії. Для цього необхідно прийняти окремий Закон України, який повинен врегулювати питання простроченої заборгованості шляхом проведення клірингових розрахунків (взаєморозрахунки) та переведення залишку заборгованості енергопостачальних компаній перед оптовим постачальником на виробників електричної енергії в обсягах, що забезпечать пропорційний розподіл величини заборгованості оптового постачальника перед виробником.

Наступною пропозицією є покращення та всебічна інформованість економічних показників на оптовому ринку електричної енергії, шляхом удосконалення існуючого порядку формування прогнозованої оптової ринкової ціни на електроенергію, порядку встановлення інвестиційної складової до тарифу продажу електричної енергії в енергоринок тепловими електростанціями та відхід від перехресного субсидювання (відмова від дотацій на оптовому ринку електричної енергії).

Також, важливим елементом передумов переходу до нового ринку електричної енергії є вдосконалення існуючих організаційно-технологічних заходів, а саме: механізмів проведення аукціонів з розподілу вільної пропускної спроможності міждержавних перетинів, у тому числі з використанням проведення об'єднаних аукціонів; реструктуризація державного підприємства ДП «Енергоринок», що здійснює діяльність з оптового постачання електричної енергії, а також проведення корпоративізації ДП «НЕК «Укренерго» з метою подальшої сертифікації оператора системи передачі.

Зазначені пропозиції є основними драйверами до успішної імплементації Закону України «Про ринок електричної енергії».

2. Реформа енергетичного сектору

Важливим фактором реалізації реформування енергетичного сектору є постійне удосконалення нормативно-правових актів, які регулюють взаємовідносини на різних сегментах ринків електричної енергії. Так, у відповідності до Закону України «Про ринок електричної енергії», НКРЕКП повинно затвердити 86 нормативних актів, у тому числі: Ліцензійні умови; Програму відповідності; Кодекс системи передачі; Кодекс системи розподілу; Кодекс системи комерційного обліку; Правила ринку; Правила ринку «на добу наперед» та внутрішньодобового ринку; Типові та примірні договори; Методики розрахунку тарифів тощо.

Працюючи із зазначеними проектами документів, на сьогоднішній день, якість по наповненню та вирішенню принципових питань є не на вищому рівні. Це, насамперед, обумовлено тим, що відсутній досвід у вітчизняних фахівців практичного розуміння повних бізнес-процесів на відповідних сегментах ринків електричної енергії, а також низький рівень підготовки учасників ринку до нових умов роботи. Тому, наближаючись до дати початку роботи нового ринку електричної енергії – 1 липня 2019 року, коли вже будуть створені нові оператори ринків (оператор системи передачі,

оператор ринку, гарантований покупець, оператор комерційного обліку тощо), проведено розділення енергопостачальних компаній (анбандлінг), буде впроваджуватись програмно-технічне забезпечення оператора системи передачі та оператора ринку, можливо постане нагальна необхідність у внесенні змін до затверджених нормативно-правових актів НКРЕКП.

У реалізації підготовки пропозицій та рекомендацій щодо заходів, пов'язаних із впровадженням нового ринку електричної енергії, а також з метою координації роботи державних органів, установ, організацій та суб'єктів господарювання з питань реформування енергетичного сектору був створений Координаційний центр при Кабінеті Міністрів України. Також, при Координаційному центрі була створена постійно діюча робоча група (Проектний офіс) із спеціальними тематичними робочими групами по напрямках, метою якої є консультативно-технічна допомога такому Координаційному центру для ефективної координації усіх заходів та дій, необхідних для проведення реформ в енергетичній галузі. Тому, постає завдання координації НКРЕКП з Координаційним центром та його робочими органами (Проектний офіс, спеціальні тематичні робочі групи) по узгодженості та злагодженості дій всіх учасників ринку та центральних органів виконавчої влади з питань якісної імплементації положень та вимог Закону України «Про ринок електричної енергії».

Основним завданням НКРЕКП по впровадженню нового ринку електричної енергії стане належне створення умов та правил, в першу чергу для постачальників універсальних послуг, з метою мінімізації фінансових потрясінь побутових, особливо вразливих споживачів, та малих непобутових споживачів. Також, існує необхідність створення відповідних вимог для гарантованого покупця, як підприємства, яке забезпечує державну гарантію щодо підтримки «зеленої» генерації, а саме – механізм збалансування зобов'язань між цінами, що виникнуть на ринках електричної енергії та встановленим НКРЕКП «зеленим» тарифам. Немаловажливим завданням є встановлення зрозумілих та стимулюючих умов на балансуючому ринку, шляхом визначення справедливого ціноутворення на зазначеному сегменті ринку.

І останнє, виникає ризик, що у встановленні Законом України «Про ринок електричної енергії» терміни відкриття нового ринку, сертифікації оператора системи передачі, впровадження програмно-технічного забезпечення, проведення розділення енергопостачальних компаній, знаходяться під «питанням» їх своєчасності. Тому, постає завдання щодо розробки детальної дорожньої карти запровадження нового лібералізованого енергоринку, з реальними термінами їх впровадження. При цьому, стане

необхідність щодо внесення змін до Закону України «Про ринок електричної енергії» в частині термінів відкриття ринку та виконання відповідних заходів, а також інших нагальних питань, вирішення яких можливе лише шляхом внесення змін до первинного законодавства.

3. Побутові відходи

На сьогоднішній день в Україні склалась катастрофічна ситуація із поводженнями побутовими відходами. Так, в Україні налічується близько 5.500 полігонів та сміттєзвалищ, які в більшості не відповідають елементарним встановленим вимогам (відсутність нормальних під'їзних доріг, контрольно-пропускних пунктів, автомобільних вагів, огорожі, протипожежних засобів тощо). Така ж сама катастрофічна ситуація і з переробленням побутових відходів, а саме – відсутні підприємства по переробці відходів, окрім двох існуючих переробних підприємств у країні (Київ та Рівне), які здійснюють переробку, сортирування та спалювання твердих побутових відходів. Окрім цього, система ліцензування та ціноутворення по переробці та захороненню побутових відходів тільки починає набирати обертів та потребує постійного удосконалення.

Для ефективного впровадження процесів з переробки та захоронення побутових відходів, на мій погляд, необхідно розробити:

- дієві механізми ціноутворення для інвестиційної привабливості до системи переробки та захоронення відходів (встановлення «зелених тарифів» на теплому та електричну енергію);

- національний план по скороченню обсягів захоронення відходів на полігонах (визначення на територіях кожної адміністративної області України можливих місць по полігонах та логістичні напрямки перевезення та перероблення відходів).

Окремо, хочу звернути увагу на деякі проблемні питання діяльності НКРЕКП та надати своє бачення щодо можливих шляхів їх вирішення.

На сьогоднішній день розроблено та передано на розгляд Верховній Раді України законопроект про енергетичного омбудсмена, який, на мій погляд, занадто вже наділений повноваженнями, що не відповідає європейським принципам та поглядам верховенства у прийнятті остаточних рішень по спірним питанням. В той же час, підтримуючи світовий напрямок діяльності енергетичного омбудсмена, саме як **адвоката** побутового споживача, постає необхідність створення в Україні незалежного інституту енергетичного омбудсмена. Основна мета діяльності енергетичного

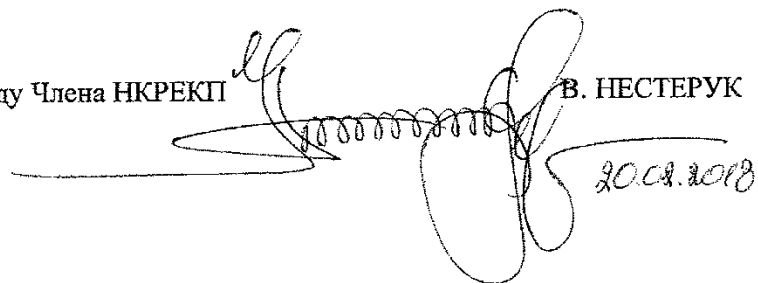
омбудсмена в Україні повинна полягати в допомозі НКРЕКП по організації досудового розгляду та вирішення спірних питань, які виникають між монополістом та побутовим споживачем. Для цього, на моє переконання, НКРЕКП необхідно розробити новий, або переробити проект Закону України «Про енергетичного омбудсмена» у відповідності з передовими європейськими принципами захисту прав споживачів. Саме тому, з огляду на викладене, необхідно здійснити перерозподіл функціональних обов'язків між усіма Членами НКРЕКП, згідно з якими одному з Членів Комісії передбачити лише один функціональний обов'язок з захисту інтересів споживачів в усіх сферах регулювання, шляхом координації роботи з енергетичним омбудсменом та системою вирішення спорів.

Крім того, вважаю за необхідне відмітити, що під час проведення відкритих слухань по розгляду ряду регуляторних актів, НКРЕКП повинно максимально можливо дослуховуватись до критичних та актуальних для суспільства проблемних питань. Це можливо досягти шляхом удосконалення Порядку проведення відкритого обговорення проектів рішень НКРЕКП.

Додаток: Резюме в 1 примірнику на 4 аркушах.

З повагою,

Кандидат на посаду Члена НКРЕКП



В. НЕСТЕРУК

20.08.2018